



Bucuresti  
Biroul permanent al Senatului  
Sp. 375 / 7.08.2020

## AVIZ

### referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b375/07.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2794/09.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D736/09.07.2020,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reorganizării Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, ca instituție autonomă, sub control parlamentar, după modelul Curții de Conturi a României. Potrivit expunerii de motive, modificările și completările preconizate vizează consolidarea transparenței decizionale în cheltuirea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, constituirea surselor de venit și alocarea sumelor pe categorii de asistență medicală și în cadrul programelor de sănătate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea

prevederilor art.75 alin.(1), din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

**2. La art.I,** semnalăm că, deși din **Expunerea de motive** reiese că se dorește reorganizarea Casei Naționale de Asigurări de Sănătate ca autoritate administrativă autonomă, sub control parlamentar, în urma intervențiilor legislative preconizate nu se conturează în mod clar natura juridică a acestei instituții.

Astfel, textul propus **la art.I pct.1** pentru modificarea **art.276 alin.(2)** din actul normativ de bază, potrivit căruia „CNSAS asigură aplicarea politicilor și programelor Guvernului în colaborare cu Ministerul Sănătății” implică o relație de subordonare a acestei instituții față de Guvern, care nu este specifică naturii juridice a unei autorități administrative autonome.

De asemenea, dispoziția cuprinsă la **pct.4 al art.I,** potrivit căreia „*realizarea atribuțiilor ce revin CNAS, potrivit prezentei legi, este supusă controlului parlamentar precum și a organelor competente, potrivit dispozițiilor legale în vigoare*”, pune în discuție autonomia acestei instituții.

În același sens menționăm și atribuțiile prevăzută la art.280 alin.(1) **lit.f), p) și s)** din actul normativ de bază, **texte rămase nemodificate**, având următoarea redactare:

„f) *răspunde pentru activitățile proprii sistemului de asigurări sociale de sănătate în fața Guvernului, a ministrului sănătății și a asiguraților*”

„p) *inițiază, negociază și încheie cu instituții similare documente de cooperare internațională în domeniul său de activitate, cu avizul conform al Ministerului Sănătății*”

„s) *prezintă un raport anual Guvernului privind starea sistemului de asigurări sociale de sănătate*”

Față de cele de mai sus, recomandăm revederea proiectului în sensul clarificării naturii juridice a CNAS.

**3.** Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului, din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele observații:

**3.1.** La **art.I pct.1** **partea dispozitivă**, întrucât alineatul este element de structură în cadrul articolului, aceasta va fi reformulată astfel:

„1. Alineatele (2) și (4) ale articolului 276 se modifică și vor avea următorul cuprins:”

( textele nou propuse se vor reda între ghilimele)

**3.2.** La **pct.4** **partea dispozitivă**, din aceleași considerente, textul va avea următoarea formulare:

„4.Alineatul (3) al articolului 280 se modifică și va avea următorul cuprins:”

**3.3.** La **pct.8** **partea dispozitivă** va avea următoarea redactare:

„8. Alineatul (1) al articolului 284 se modifică și va avea următorul cuprins:

**3.4.** La **pct.11** **partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„11. Alineatele (1) și (6) ale articolului 288 se modifică și vor avea următorul cuprins:

**3.5.** La **pct.13** **partea dispozitivă** se va reformula astfel:

„13. Alineatul (2) al articolului 290 se abrogă.

**3.6.** La **art.II**, semnalăm că norma propusă nu este suficient de previzibilă.

Sugerăm completarea proiectului cu norme tranzitorii care să reglementeze constituirea CNAS în acord cu noua structură prevăzută la art.283 și 286 din lege, astfel cum acestea au fost modificate prin proiect.

Totodată, pentru precizia normei, după sintagma finală ”pentru punerea în aplicare a prevederilor art.283 și art.286 alin.(1)” trebuie introdusă sintagma „**din Legea nr.95/2006, republicată**”.



dr. Dragos ILIESCU

București  
Nr. 972/06.08.2020

*Lege privind reforma în domeniul sănătății*

1 republicare cu renumerotare	M. Of. nr. 652/28 aug. 2015 Lege privind reforma în domeniul sănătății	
2 rectificare	M. Of. nr. 732/30 sep. 2015 RECTIFICARE	<i>în loc de "Agenția Națională de Transplant București" se va citi "Agenția Națională de Transplani"</i>
3 modificări prin	L. nr. 260/2015 Lege privind modificarea alin. (5) al art. 529 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 825/5 nov. 2015 <i>modifică art. 529 alin. (5)</i>
4 modificări prin	L. nr. 265/2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 <i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014</i>
5 modificări prin	L. nr. 294/2015 Lege pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 885/26 nov. 2015 <i>modifică art. 449 alin. (3), art. 622 alin. (3), abrogă art. 449 alin. (4)</i>
6 modificări prin	O.U.G. nr. 67/2015 Ordonanță de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 986/31 dec. 2015 <i>prorogă termenul prevăzut la art. III din L. nr. 91/2015 (cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la data de 3. martie 2016</i>
aprobată cu modificări prin	L. nr. 67/2016	M. Of. nr. 304/20 apr. 2016
7 modificări prin	O.U.G. nr. 5/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 189/14 mar. 2016 <i>modifică art. 224 alin. (2) lit. g), art. 225 lit. c), art. 230 alin. (2) lit. c), art. 249 alin. (2), art. 266 alin. (3), art. 328 alin. (2), art. 330 și art. 337 alin. (2); introduce alin. (4) la art. 249</i>
aprobată prin	L. nr. 192/2016	M. Of. nr. 860/28 oct. 2016
8 modificări prin	L. nr. 67/2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2015 privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 304/20 apr. 2016 <i>prorogă termenul prev. la art. III din L. nr. 91/2015 (cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la 31 dec. 2016</i>
9 modificări prin	L. nr. 113/2016 Lege pentru modificarea art. 391 alin. (8) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 411/31 mai 2016 <i>modifică art. 391 alin. (8)</i>